

PROJEKT RAZVOJ SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

I. MIŠLJENJE

1. U skladu s odredbama Zakona o državnoj reviziji, obavljena je revizija financijskih izvještaja o rashodima projekta Razvoja sustava odgoja i obrazovanja (dalje u tekstu: Projekt) za 2008., o čemu je izraženo bezuvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s revizijskim standardima Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija – INTOSAI i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.
3. Financijski izvještaji Projekta za 2008., u svim značajnim aspektima iskazuju objektivnu i istinitu prikaz poslovanja tijekom godine i stanja na koncu godine, a sastavljeni su u skladu s propisima koji određuju računovodstvo proračuna i proračunskih korisnika.

II. IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI

Revizija je obavljena u razdoblju od 23. travnja do 29. lipnja 2009.

Ciljevi revizije su provjeriti:

- je su li financijski izvještaji sastavljeni u skladu s propisima,
- dokumentaciju na temelju koje su sastavljeni financijski izvještaji,
- namjensko ostvarenje prihoda i primitaka te rashoda i izdataka, te
- provjeriti postupke provedbe projekta.

OSVRT NA NALAZE I PREPORUKE REVIZIJE FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA ZA 2007.

Državni ured za reviziju obavio je reviziju financijskih izvještaja Projekta za 2007., o čemu je sastavljeno izvješće.

Revizijom nisu utvrđene nepravilnosti, te je izraženo bezuvjetno mišljenje.

1. ZAKONSKA REGULATIVA

Provedbu Projekta reguliraju sljedeći zakoni i propisi:

- Zakon o proračunu (Narodne novine 96/03 i 87/08),
- Državni proračun Republike Hrvatske za 2008. (Narodne novine 28/08 i 82/08),
- Zakon o izvršavanju državnog proračuna Republike Hrvatske za 2008. (Narodne novine 28/08 i 82/08),
- Zakon o potvrđivanju ugovora o zajmu između Republike Hrvatske i Međunarodne banke za obnovu i razvoj za financiranje projekta razvoja sustava odgoja i obrazovanja (Narodne novine-Međunarodni ugovori) 12/05)
- Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 27/05, 127/07),
- Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 27/05, 2/07),
- Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 110/07 i 125/08),
- Zakon o znanstvenoj djelatnosti i visokom obrazovanju (Narodne novine 123/03, 198/03, 105/04, 174/04 i 46/07)
- Zakon o srednjem školstvu (Narodne novine 69/03 i 81/05) i
- Zakon o osnovnom školstvu (Narodne novine 69/03 i 76/05).

2. UVOD

Hrvatski sustav obrazovanja pruža odgojno-obrazovne usluge na razini predškolskog, osnovnog, srednjeg i visokog obrazovanja, te obrazovanje odraslih. Posebna se pozornost posvećuje cjeloživotnom učenju, s ciljem uključivanja odraslih i nezaposlenih u prilagodljive obrazovne ponude i programe osposobljavanja.

S obzirom da je Republika Hrvatska suočena s velikim izazovima koji utječu na razvoj obrazovnog sustava, od smanjenja broja stanovnika, promjena u gospodarstvu usmjerenom prema proizvodnji i uslužnim djelatnostima temeljenim na znanju, zahtjeva se brzo stjecanje znanja, vještina i spoznaja potrebnih u suvremenoj industriji i društvenim djelatnostima, te potreba za cjeloživotnim obrazovanjem.

Plan razvoja sustava odgoja i obrazovanja za razdoblje od 2005. do 2010. usvojila je Vlada Republike Hrvatske 9. lipnja 2005. Projekt je strateški dokument koji se temelji na sveobuhvatnom promišljanju sustava odgoja i obrazovanja, a raspravljan je s brojnim stručnim osobama i skupinama kroz duže razdoblje.

3. PROJEKT RAZVOJA SUSTAVA ODGOJA I OBRAZOVANJA

Cilj Projekta je usmjeravanje cjelokupne politike na sustav unapređivanja odgoja i obrazovanja, kao sustava koji povezuje zakonske, kadrovske, materijalne, znanstvene i stručne pretpostavke.

Posebna prioritetna područja Projekta uključuju:

- poboljšanje poučavanja i učenja u školama, razvijanje znanja i umijeća odgojiteljskog i nastavnog osoblja te poboljšanje njihova društvenog položaja,
- poboljšanje uvjeta rada u školama,
- razvijanje navike cjeloživotnog učenja u skladu s potrebama tržišta,
- primjenu informatičko-komunikacijske tehnologije,
- poticanje raznovrsnih pomoći u učenju i izvanškolskim djelatnostima, te stvaranje ozračja koje školu čine zajednicom u kojoj se uči i grade bliski i snošljivi međuljudski odnosi,
- poboljšanje upravljanja u odgojno-obrazovnim ustanovama te uvođenje sustava praćenja i vrednovanja odgojno-obrazovne djelatnosti,
- racionalizaciju i decentralizaciju sustava obrazovanja,
- povećanje izravne potpore regionalnome razvoju,
- povećanje uključenosti obitelji, lokalne zajednice, socijalnih i drugih partnera u unapređenje sustava,
- inovativne pristupe u odgojnom i obrazovnom procesu,
- jačanje nacionalnih i kulturnih vrijednota, te
- jačanje svijesti o pripadnosti europskom kulturnom krugu.

U Projektu su navedeni prioriteti i ciljevi koji se žele postići, međutim u većem broju slučajeva nije određeno tko će provesti pojedine aktivnosti vezane za realizaciju ciljeva, na koji način i u kojem roku, što je trebalo učiniti.

Realizacija Projekta je započela 2006., a završetak je bio predviđen u 2009. Projekt se provodi u Ministarstvu znanosti, obrazovanja i športa (dalje u tekstu: Ministarstvo).

4. IZVORI FINANCIRANJA

U Projektu, koji je usvojila Vlada Republike Hrvatske, je predviđeno financiranje razvoja sustava odgoja i obrazovanja u razdoblju od 2005. do 2010. iz sredstava državnog proračuna, zajma Međunarodne banke za obnovu i razvoj (dalje u tekstu: IBRD), sredstava predpristupnih fondova Europske unije i drugih izvora. Potreban iznos financijskih sredstava za realizaciju Projekta nije utvrđen, kao ni iznosi sredstava prema izvorima financiranja, što je trebalo učiniti.

U ocjeni Projekta, koju je u lipnju 2005. izradila IBRD, planirana su sredstva za realizaciju Projekta ukupno u iznosu 255.000.000 USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn (preračunato prema srednjem tečaju HNB na dan 30. lipnja 2005.), od čega iz zajma IBRD u iznosu 85.000.000 USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 515.336.470,00 kn (67.800.000 EUR) i iz sredstava državnog proračuna u iznosu 170.000.000 USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.030.672.940,00 kn. U ocjeni Projekta nije planirano financiranje iz sredstava predpristupnih fondova i drugih izvora. Također nije utvrđena dinamika financiranja iz sredstava državnog proračuna, što je trebalo učiniti.

Državni ured za reviziju nalaže utvrditi dinamiku financiranja iz sredstava državnog proračuna.

U tablici broj 1 daje se pregled planiranih sredstva prema ocjeni Projekta u razdoblju od 2006. do 2009.

Tablica broj 1

Pregled planiranih sredstva prema ocjeni Projekta
u razdoblju od 2006. do 2009.

u USD

Redni broj	Izvori financiranja	Ukupno	Godine			
			2006.	2007.	2008.	2009.
1	2	3	4	5	6	7
1.	Zajam IBRD	85.000.000	25.000.000	25.000.000	20.000.000	15.000.000
2.	Državni proračun	170.000.000	-	-	-	-
Ukupno		255.000.000	-	-	-	-

Od ukupno planiranih sredstva za provedbu Projekta u iznosu 255.000.000 USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn, u razdoblju od 2006. do 2008. utrošena su sredstva u iznosu 624.732.426,00 kn ili 40,4%, od čega iz zajma IBRD u iznosu 104.967.312,00 kn, a iz sredstava državnog proračuna u iznosu 519.765.114,00 kn.

S obzirom da se završetak realizacije Projekta planira u 2009., a do konca 2008. utrošeno je 40,4% planiranih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te ubrzati mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta. Nadalje, predlaže se praćenje ostvarenja pojedinih aktivnosti i zadataka Projekta, te postignutih učinaka provedbe Projekta vezanih za postavljene prioritete i razvojne ciljeve.

4.1. Zajam IBRD

Republika Hrvatska je 17. listopada 2005. zaključila s IBRD ugovor o zajmu za financiranje Projekta. Zakon o potvrđivanju navedenog ugovora donesen je 15. prosinca 2005. Ugovoren je zajam u iznosu 67.800.000 EUR (85.000.000 USD). Ugovorom nije utvrđena dinamika korištenja zajma, odnosno ugovoren je krajnji rok korištenja korisnika zajma do 31. ožujka 2010. Ministarstvo financija je od IBRD zatražilo produženje roka korištenja zajma do 31. ožujka 2011. Do lipnja 2009. IBRD nije donio odluku o produženju roka korištenja zajma.

Kamatna stopa ugovorena je u visini 5,0% godišnje, a otplata kredita u polugodišnjim obrocima (15. svibnja i 15. studenoga) u razdoblju od 2010. do 2020.

Prema ugovoru, Projekt se sastoji četiri komponente, odnosno prioriteta:

- obogaćivanje razrednih postupaka (podrška transformaciji školskih planova i programa u školski kurikulum, razvoj stručnog znanja i vještina nastavnika i učitelja, kao i stvaranje profesionalnih zajednica za učenje, te osiguranje izobrazbe stručnjaka za školski kurikulum, novi objekti za učenje i podučavanje te unapređivanje regionalnih centara za obrazovanje učitelja i nastavnika),
- poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (podrška razvoju i uspostavi vanjskog vrednovanja, uvođenje državne mature i prateće logistike te razvoj prakse vrednovanja odgoja i obrazovanja unutar nacionalnog sustava odgoja i obrazovanja, podrška razvoju politike odgoja i obrazovanja, aktivnosti čiji je cilj poboljšati kapacitete sustava odgoja i obrazovanja za prikupljanje te analiziranje i širenje informacija vezanih uz procese, rezultate i druge pokazatelje poboljšanja sustava, uključujući postignute rezultate učenika),
- jačanje sustava upravljanja i rukovođenja (osiguranje pomoći u cilju poboljšanja upravljanja u sustavu obrazovanja na središnjoj razini, kapaciteta u administrativnom i koordinacijskom ustroju na regionalnoj razini i odgojno obrazovnom rukovođenju na razini škole, te izgradnja i podrška sustavu usavršavanja za rukovođenje ravnatelja i zaposlenih u Ministarstvu),
- podrška lokalnom razvoju i inovacijama (podrška lokalno potaknutim prijedlozima planova razvoja odgoja i obrazovanja kao i inovacijama unutar dogovorenih kriterija razvoja sustava odgoja i obrazovanja te ukidanje trosmjenske nastave i smanjenje dvosmjenske nastave u školama kroz proširenje odgojno-obrazovne infrastrukture i njezinih usluga prema obiteljima i učenicima kroz različite ponude izbornih i neformalnih izvannastavnih aktivnosti).

Vežano za provođenje postupaka nabave, ugovorom je određeno da se roba, radovi i usluge, osim konzultantskih usluga, nabavljaju prema odredbama Smjernica o nabavi u okviru zajmova IBRD i kredita IDA iz svibnja 2004. Nadalje je određeno da se konzultantske usluge nabavljaju u skladu s odredbama Smjernica o izboru i zapošljavanju konzultanata i odredbama operativnog priručnika.

Predviđena je nabava putem međunarodnog i nacionalnog nadmetanje, s tim da se robe, radovi i usluge u protuvrijednosti do 3.000.000 EUR mogu nabavljati prema ugovorima zaključenim po prethodno provedenim postupcima javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Ministarstvo je u skladu s odredbama ugovora sastavilo financijske godišnje planove razvoja i godišnje planove nabave (za 2006., 2007. i 2008.). Na temelju navedenih dokumenta IBRD je dostavila Ministarstvu suglasnost za povlačenje sredstava zajma.

S obzirom da sredstva nisu korištena prema predviđenoj dinamici, tijekom 2006., 2007. i 2008., godišnji financijski planovi i planovi nabave mijenjani su više puta.

Iz zajma su u razdoblju od 2006. do 2008. povučena sredstva u iznosu 19.700.000 EUR, od čega je u 2008. povučeno 7.000.000 EUR. Navedena sredstva doznačena su na poseban devizni račun otvoren kod Hrvatske narodne banke (dalje u tekstu: HNB). Do konca 2008. otkupljena povučena devizna sredstva zajma u iznosu 55.677.790,00 kn (protuvrijednost 7.770.037 EUR) doznačena su na račun državnog proračuna (s kojeg su izvršena plaćanja). U razdoblju od 2006. do 2008. iz otkupljenih sredstava utrošeno je ukupno 104.967.312,00 kn (protuvrijednost 7.178.385 EUR), od čega u 2006. u iznosu 22.464.089,00 kn, u 2007. u iznosu 30.041.611,00 kn, te u 2008. u iznosu 52.461.612,00 kn.

Koncem 2008. neutrošena sredstva zajma (koja su doznačena u državni proračun) iznosila su 6.812.919,00 kn. Stanje sredstava, koja se odnose na IBRD zajam, na deviznom računu kod HNB koncem 2008. iznosilo je 4.259.478 EUR.

U tablici broj 1 daju se podaci o iznosu povučenih sredstava zajma i otkup deviza s namjenskog deviznog računa u HNB.

Tablica broj 1

Povučena sredstva zajma IBRD i otkup deviza s namjenskog deviznog računa u HNB u 2006., 2007. i 2008.

Redni broj	Godina	Povučena sredstva zajma na računu HNB (u EUR)	Otkup sredstva zajma na račun državnog proračuna (u EUR)	Otkup sredstava zajma na račun državnog proračuna (u kn)	Stanje deviznog računa u HNB na dan 31. prosinca (u EUR)	Utrošena sredstva zajma putem državnog proračuna (u kn)	Neutrošena sredstva doznačena u državni proračun (u kn)
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	2006.	4.200.000	3.063.724	22.506.429,00	1.136.176	22.464.089,00	42.340,00
2.	2007.	8.500.000	4.606.661	33.596.013,00	5.029.515	30.041.611,00	3.554.401,00
3.	2008.	7.000.000	7.770.037	55.677.790,00	4.259.478	52.461.612,00	3.216.178,00
Ukupno		19.700.000	15.440.422	111.780.232,00	-	104.967.312,00	6.812.919,00

Realizacija Projekta planirana je do konca 2009., a do konca 2008. utrošena su sredstva zajma u iznosu 104.967.312,00 kn. Nepovučena sredstva zajma koncem 2008. iznose 48.100.000 EUR ili 70,9% ukupno ugovorenog iznosa zajma.

Ministarstvo je u pisanom očitovanju o stanju javnih projekata financiranih sredstvima zajma, upućenom u siječnju 2009. Ministarstvu financija navelo da je lista škola čija se dogradnja, rekonstrukcija, izgradnja i opremanje financira iz sredstava državnog proračuna i zajma IBRD, donesena u drugoj polovini 2006., te da se zbog navedenoga kasnilo u odnosu na planirano ugovaranje i povlačenje sredstava. Početkom 2008. stupio je na snagu novi Zakon o javnoj nabavi, što je zahtijevalo donošenje provedbenih akata i prilagodbu jedinice za nabavu koja radi na projektu izgradnje škola. Privremeno financiranje Ministarstva u prvom tromjesečju 2008., također je onemogućilo stvaranje novih ugovornih obveza.

S obzirom da su tijekom 2006., 2007. i 2008. financijski planovi više puta mijenjani jer nisu ostvarene predviđene aktivnosti vezane za realizaciju Projekta, te su od planiranih sredstava u iznosu 1.546.009.410,00 kn utrošena sredstva u iznosu 624.732.426,00 kn, što je 40,4% ukupnih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te poduzeti mjere i aktivnosti kako bi se osigurali uvjeti za realizaciju Projekta u skladu s Ugovorom.

4.2. Izvori financiranja iz državnog proračuna

Prema ocjeni Projekta, planirano je financiranje iz državnog proračuna u iznosu 170.000.000 USD (u kunsjoj protuvrijednosti 1.030.672.940,00 kn prema srednjem tečaju HNB na dan 30. lipnja 2005.) ili 66,7% ukupno planiranih sredstava za realizaciju Projekta.

U razdoblju od 2006. do 2008. iz državnog proračuna financirani su rashodi u iznosu 519.765.114,00 kn ili 50,4% planiranih sredstava, od čega u 2006. u iznosu 76.232.503,00 kn, u 2007. u iznosu 150.180.600,00 kn, te u 2008. u iznosu 293.352.011,00 kn.

Prema godišnjem financijskom planu za 2008., iz državnog proračuna planirano je financiranje Projekta u iznosu 294.130.648,00 kn, a izvršeno je u iznosu 293.352.011,00 kn, što je za 778.637,00 kn ili 0,3% manje od plana.

Iz državnog proračuna financirani su rashodi za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) u iznosu 222.114.436,00 kn, poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) u iznosu 25.539.276,00 kn, jačanje upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) u iznosu 10.025.488,00 kn, te podrška lokalnom razvoju i inovacijama (četvrti prioritet) u iznosu 35.672.811,00 kn.

5. RAČUNOVODSTVENO POSLOVANJE

Računovodstveno poslovanje Projekta vodi se u računovodstvu Ministarstva - Upravi za financije, Ministarstvo primjenjuje proračunsko računovodstvo u skladu s odredbama Pravilnika o računovodstvu i računskom planu proračuna. U skladu s ugovorom o zajmu zaključenim s IBRD, Ministarstvo sastavlja financijska izvješća.

U nastavku su rashodi Projekta u razdoblju na način kako je planirano i prihvaćeno od IBRD.

6. RASHODI PROJEKTA

Prema godišnjim financijskim planovima za razdoblje od 2006. do 2008., rashodi Projekta su planirani u ukupnom iznosu 649.275.783,00 kn. Financiranje je planirano iz državnog proračuna u iznosu 537.539.151,00 kn (82,8%) i zajma IBRD u iznosu 111.736.632,00 kn (17,2%).

Rashodi su izvršeni u iznosu 624.732.426,00 kn, što je za 24.543.357,00 kn ili 3,8% manje od plana. Na rashode Projekta izvršene u 2006. odnosi se 98.696.592,00 kn, u 2007. odnosi se 180.222.211,00 kn, te u 2008. u iznosu 345.813.623,00 kn.

Od ukupno izvršenih rashoda u iznosu 624.732.426,00 kn, iz državnog proračuna financirani su rashodi u iznosu 519.765.114,00 kn ili 83,2%, iz zajma IBRD u iznosu 104.967.312,00 kn ili 16,8%.

U tablici broj 3 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima Projekta u razdoblju od 2006. do 2008. prema izvorima financiranja i komponentama Projekta.

Tablica broj 3

Planirani i izvršeni rashodi Projekta u razdoblju od 2006. do 2008. prema izvorima financiranja i komponentama

u kn

Redni broj	Komponente	Izvor financiranja	Planirano				Izvršeno				Indeks
			2006.	2007.	2008.	Ukupno	2006.	2007.	2008.	Ukupno	
1	2	3	4	5	6	6 (4+5+6)	7	8	9	10(7+8+9)	11(10/6)
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	Državni proračun	*68.614.586,00	134.058.151,00	222.837.209,00	425.509.946,00	65.442.588,00	121.547.488,00	222.114.436,00	409.104.512,00	96,1
		Zajam	22.592.387,00	25.826.187,00	12.288.522,00	60.707.096,00	22.464.089,00	20.145.772,00	11.982.891,00	54.592.752,00	89,9
		Ukupno	91.206.973,00	159.884.338,00	235.125.731,00	486.217.042,00	87.906.677,00	141.693.260,00	234.097.327,00	463.697.264,00	95,4
2.	Poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature	Državni proračun	11.592.076,00	15.315.272,00	25.543.005,00	52.450.353,00	10.746.991,00	**15.312.760,00	25.539.276,00	51.599.027,00	98,4
		Zajam	75.000,00	7.761.100,00	7.975.310,00	15.811.410,00	-	7.761.100,00	7.975.273,00	15.736.373,00	99,5
		Ukupno	11.667.076,00	23.076.372,00	33.518.315,00	68.261.763,00	10.746.991,00	23.073.860,00	33.514.549,00	67.335.400,00	98,6
3.	Jačanje upravljanja i rukovođenja	Državni proračun	3,00	9.254.450,00	10.025.488,00	19.279.941,00	-	9.254.450,00	10.025.488,00	19.279.938,00	100,0
		Zajam	-	-	25.488,00	25.488,00	-	-	25.488,00	25.488,00	100,0
		Ukupno	3,00	9.254.450,00	10.050.976,00	19.305.429,00	-	9.254.450,00	10.050.976,00	19.305.426,00	100,0
4.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	Državni proračun	42.925,00	4.531.040,00	35.724.946,00	40.298.911,00	42.924,00	4.065.902,00	35.672.811,00	39.781.637,00	98,7
		Zajam	-	2.714.678,00	32.477.960,00	35.192.638,00	-	2.134.739,00	32.477.960,00	34.612.699,00	98,4
		Ukupno	42.925,00	7.245.718,00	68.202.906,00	75.491.549,00	42.924,00	6.200.641,00	68.150.771,00	74.394.336,00	98,5
Ukupno		Državni proračun	80.249.590,00	163.158.913,00	294.130.648,00	537.539.151,00	76.232.503,00	150.180.600,00	293.352.011,00	519.765.114,00	116,2
		Zajam	22.667.387,00	36.301.965,00	52.767.280,00	111.736.632,00	22.464.089,00	30.041.611,00	52.461.612,00	104.967.312,00	93,9
		Ukupno	102.916.977,00	199.460.878,00	346.897.928,00	649.275.783,00	98.696.592,00	180.222.211,00	345.813.623,00	624.732.426,00	96,2

* uključena su sredstva iz CARDS programa u iznosu 3.900.193,00 kn

** U izvješću za 2007. Ministarstvo je iskazalo rashode Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje u iznosu 15.272.479,00 kn umjesto 15.312.760,00 kn. Revizijom za 2008. je utvrđeno da se razlika u iznosu 40.281,00 kn odnosi na opremanje Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje. O razlici u iskazivanju rashoda za 2007. Ministarstvo je obavijestilo IBRD, a koji je prihvatio navedeno obrazloženje.

Prema godišnjem financijskom planu za 2008., rashodi Projekta planirani su u iznosu 346.897.928,00 kn, a njihovo financiranje iz sredstva državnog proračuna u iznosu 294.130.648,00 kn ili 84,8% i sredstva zajma IBRD u iznosu 52.767.280,00 kn ili 15,2%. Rashodi Projekta izvršeni su u iznosu 345.813.623,00 kn, što je za 1.084.305,00 kn ili 0,3% manje od plana. Rashodi su financirani iz sredstva državnog proračuna u iznosu 293.352.011,00 kn ili 84,8% i iz zajma IBRD u iznosu 52.461.612,00 kn ili 15,2%.

Od ukupno izvršenih rashoda u 2008. u iznosu 345.813.623,00 kn, za obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) izvršeni su rashodi u iznosu 234.097.327,00 kn, za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) u iznosu 33.514.549,00 kn, za jačanje upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) u iznosu 10.050.976,00 kn, te za podršku lokalnom razvoju i inovacijama (četvrti prioritet) u iznosu 68.150.771,00 kn.

U tablici broj 4 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima za realizaciju Projekta u 2008. prema izvorima financiranja i komponentama Projekta.

Tablica broj 4

Planirani i izvršeni rashodi za realizaciju Projekta za 2008. prema izvorima financiranja i komponentama Projekta

Redni broj	Komponente	Planirani rashod prema izvorima financiranja			Izvršeni rashodi prema izvorima financiranja			Ukupno izvršenje u %
		Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	
1.	Obogaćivanje razrednih postupaka	222.837.209,00	12.288.522,00	235.125.731,00	222.114.436,00	11.982.891,00	234.097.327,00	99,6
1.1.	Predškolske ustanove	1.633.580,00	1.491.000,00	3.124.580,00	1.554.668,00	1.490.971,00	3.045.639,00	97,5
1.1.1.	Razvoj predškolskog obrazovanja	142.580,00	-	142.580,00	63.668,00	-	63.668,00	44,7
1.1.2.	Opremanje predškolskih ustanova didaktičkim sredstvima	1.491.000,00	1.491.000,00	2.982.000,00	1.491.000,00	1.490.971,00	2.981.971,00	100,0
1.2.	Osnovne škole	6.366.098,00	6.101.604,00	12.467.702,00	5.865.315,00	5.801.525,00	11.666.840,00	93,6
1.2.1.	Izrada nastavnog uputnika (kurikuluma)	648.098,00	383.604,00	1.031.702,00	352.342,00	290.321,00	642.663,00	62,3
1.2.2.	Opremanje osnovnih škola kabinetom i didaktičkom opremom	5.718.000,00	5.718.000,00	11.436.000,00	5.512.973,00	5.511.204,00	11.024.177,00	96,4
1.3.	Srednje škole i učenički domovi	152.368.439,00	4.045.918,00	156.414.357,00	152.225.657,00	4.040.395,00	156.266.052,00	99,9
1.3.1.	Osposobljavanje za prvo zanimanje	4.480.714,00	-	4.480.714,00	4.428.613,00	-	4.428.613,00	98,8
1.3.2.	Javni međumjesni prijevoz za učenike	143.129.876,00	-	143.129.876,00	143.119.456,00	-	143.119.456,00	100,0
1.3.3.	Razvoj modela kurikuluma	224.763,00	171.685,00	396.448,00	207.674,00	166.163,00	373.837,00	94,3
1.3.4.	Izrada pedagoškog standarda i pravilnika	8.157,00	8.157,00	16.314,00	8.153,00	8.156,00	16.309,00	100,0
1.3.5.	Revizija postojećih i izrada novih programa u sustavu	656.205,00	-	656.205,00	593.917,00	-	593.917,00	90,5
1.3.6.	Opremanje strukovnih škola radioničkom i	2.752.000,00	2.749.352,00	5.501.352,00	2.751.121,00	2.749.352,00	5.500.473,00	100,0
1.3.7.	Opremanje obrtnih škola za praktičnu nastavu	1.116.724,00	1.116.724,00	2.233.448,00	1.116.723,00	1.116.724,00	2.233.447,00	100,0
1.4.	Nacionalna informacijska infrastruktura	53.271.052,00	-	53.271.052,00	53.271.052,00	0,00	53.271.052,00	100,0
1.4.1.	Računalna komunikacijska infrastruktura u srednjim školama	34.271.052,00	-	34.271.052,00	34.271.052,00	-	34.271.052,00	100,0
1.4.2.	Računalna komunikacijska infrastruktura u osnovnim školama	19.000.000,00	-	19.000.000,00	19.000.000,00	-	19.000.000,00	100,0
1.5.	Agencija za strukovno obrazovanje	764.333,00	650.000,00	1.414.333,00	764.092,00	650.000,00	1.414.092,00	100,0
1.6.	Agencija za odgoj i obrazovanje	8.433.707,00	-	8.433.707,00	8.433.652,00	-	8.433.652,00	100,0

Redni broj	Komponente	Planirani rashod prema izvorima financiranja			Izvršeni rashodi prema izvorima financiranja			Ukupno izvršenje u %
		Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	Iz državnog proračuna	Iz zajma IBRD	Ukupno	
1.6.1.	Usavršavanje učitelja	1.853.722,00	-	1.853.722,00	1.853.679,00	-	1.853.679,00	100,0
1.6.2.	Stručno usavršavanje i izobrazba učitelja i nastavnika	4.401.801,00	-	4.401.801,00	4.401.796,00	-	4.401.796,00	100,0
1.6.3.	Usavršavanje ravnatelja i stručnih suradnika	313.552,00	-	313.552,00	313.552,00	-	313.552,00	100,0
1.6.4.	Stručno usavršavanje voditelja županijskih vijeća	1.864.632,00	-	1.864.632,00	1.864.625,00	-	1.864.625,00	100,0
2.	Poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature	25.543.005,00	7.975.310,00	33.518.315,00	25.539.276,00	7.975.273,00	33.514.549,00	100,0
2.1.	Agencija za strukovno obrazovanje	464.107,00	-	464.107,00	463.976,00	-	463.976,00	100,0
2.2.	Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje	25.078.898,00	7.975.310,00	33.054.208,00	25.075.300,00	7.975.273,00	33.050.573,00	100,0
2.2.1.	Pripreme za državnu maturu i nacionalni ispiti u srednjim školama	17.388.601,00	5.731.310,00	23.119.911,00	17.385.372,00	5.731.310,00	23.116.682,00	100,0
2.2.2.	Ispiti u osnovnim školama - ncvo	6.705.000,00	2.000.000,00	8.705.000,00	6.704.715,00	2.000.000,00	8.704.715,00	100,0
2.2.3.	Vrednovanje obrazovanja	985.297,00	244.000,00	1.229.297,00	985.213,00	243.963,00	1.229.176,00	100,0
3.	Jačanje upravljanja i rukovođenja	10.025.488,00	25.488,00	10.050.976,00	10.025.488,00	25.488,00	10.050.976,00	100,0
3.1.	Znanost, obrazovanje i šport	25.488,00	25.488,00	50.976,00	25.488,00	25.488,00	50.976,00	100,0
3.2.	Nacionalna informacijska infrastruktura	10.000.000,00	-	10.000.000,00	10.000.000,00	-	10.000.000,00	100,0
3.2.1.	Izobrazba zaposlenika u osnovnim školama za korištenje ITC-a	5.000.000,00	-	5.000.000,00	5.000.000,00	-	5.000.000,00	100,0
3.2.2.	Izobrazba zaposlenika u srednjim školama za korištenje ITC-a	5.000.000,00	-	5.000.000,00	5.000.000,00	-	5.000.000,00	100,0
4.	Podrška lokalnom razvoju i inovacijama	35.724.946,00	32.477.960,00	68.202.906,00	35.672.811,00	32.477.960,00	68.150.771,00	99,9
4.1.	Osnovne škole	35.719.030,00	32.477.960,00	68.196.990,00	35.666.895,00	32.477.960,00	68.144.855,00	99,9
4.1.1.	Adaptacija školskih prostora radi osiguranja dostupnosti invalidima	741.070,00	-	741.070,00	741.070,00	-	741.070,00	100,0
4.1.2.	Kapitalne investicije u školstvu	34.977.960,00	32.477.960,00	67.455.920,00	34.925.825,00	32.477.960,00	67.403.785,00	99,9
4.2.	Srednje škole i učenički domovi	5.916,00	-	5.916,00	5.916,00	-	5.916,00	100,0
Ukupno		294.130.648,00	52.767.280,00	346.897.928,00	293.352.011,00	52.461.612,00	345.813.623,00	99,7

6.1. Rashodi komponente za obogaćivanje razrednih postupaka

Za komponentu obogaćivanje razrednih postupaka (prvi prioritet) planirani su rashodi u iznosu 235.125.731,00 kn, a njihovo financiranje planirano je iz državnog proračuna u iznosu 222.837.209,00 kn (94,8%), te iz zajma IBRD u iznosu 12.288.522,00 kn (5,2%). Rashodi su izvršeni u iznosu 234.097.327,00 kn, što je za 1.028.404,00 kn ili 0,4% manje od planiranog iznosa. Navedeni rashodi financirani su iz državnog proračuna u iznosu 222.114.436,00,00 kn (94,9%) i zajma IBRD u iznosu 11.982.891,00 kn (5,1%).

Rashodi za komponentu obogaćivanje razrednih postupaka odnose se na razvoj predškolskih ustanova u iznosu 3.045.639,00 kn, osnovnih škola u iznosu 11.666.840,00 kn, srednjih škola i učeničkih domova u iznosu 156.266.052,00 kn, nacionalne informacijske infrastrukture u iznosu 53.271.052,00 kn, Agencije za strukovno obrazovanje u iznosu 1.414.092,00 kn, te Agencije za odgoj i obrazovanje u iznosu 8.433.652,00 kn.

6.1.1. Rashodi za razvoj predškolskih ustanova

Rashodi za razvoj predškolskih ustanova planirani su za 2008. u iznosu 3.124.580,00 kn, a izvršeni su u iznosu 3.045.639,00 kn, što je za 78.941,00 kn ili 2,5% manje od planiranog iznosa. Odnose se na rashode za opremanje predškolskih ustanova didaktičkim sredstvima u iznosu 2.981.971,00 kn i razvoj predškolskog obrazovanja u iznosu 63.668,00 kn. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 1.554.668,00 kn (51,0%) i zajma IBRD u iznosu 1.490.971,00 kn (49,0%).

Rashodi za nabavu opreme za predškolske ustanove (didaktičke i sanitarne opreme, te namještaja i audiovizualne opreme) izvršeni su u iznosu 2.981.971,00 kn. Vrijednosno značajnija nabava odnosi se na nabavu namještaja za opremanja ustanova predškolskog odgoja (isporuka, montaža, edukacija i puštanje u pogon opreme) u vrijednosti 1.796.084,00 kn. Za nabavu namještaja proveden je otvoreni postupak javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor u rujnu 2008. o nabavi namještaja u vrijednosti 1.796.084,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, u skladu s uvjetima iz ponude. Rok isporuke opreme i plaćanje ugovoreno je u fazama do konca 2008. Ministarstvu su dostavljeni zapisnici o preuzimanju opreme, iz kojih je vidljivo da je oprema isporučena predškolskim ustanovama u skladu s ugovorom.

6.1.2. Rashodi za razvoj osnovnih škola

Rashodi za razvoj osnovnih škola planirani su u iznosu 12.467.702,00 kn, a izvršeni su u iznosu 11.666.840,00 kn, što je za 800.862,00 kn ili 6,4% manje od planiranog iznosa. Odnose se na rashode za nabavu opreme u iznosu 11.024.177,00 kn, te izradu nastavnog upitnika (kurikuluma) u iznosu 642.663,00 kn.

Rashodi za nabavu opreme planirani su u iznosu 11.436.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 11.024.177,00 kn, što je za 411.823,00 kn ili 3,6% manje od plana. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 5.512.973,00 kn i iz zajma IBRD u iznosu 5.511.204,00 kn.

Vrijednosno značajnija nabava odnosi se na nabavu opreme za prirodoslovlje u iznosu 6.198.152,00 kn, audio-vizualne opreme u iznosu 1.435.180,00 kn, te didaktičku i kabinetsku opremu u iznosu 3.389.075,00 kn za koju su postupci javne nabave provedeni u 2007.

Nabava opreme za prirodoslovlje, te audio-vizualne opreme obavljena je nakon provedenoga otvorenog postupka javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. U postupku nabave odabrane su ponude prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem u rujnu 2008. zaključen je ugovor o nabavi opreme za prirodoslovlje u vrijednosti 6.198.152,00 kn, s porezom na dodanu vrijednost, te rokom isporuke do konca studenoga 2008. Oprema je isporučena i plaćena u skladu s uvjetima iz ugovora.

Za nabavu audio-vizualne opreme s odabranim ponuditeljem zaključen je u rujnu 2008. ugovor o nabavi opreme u vrijednosti 1.738.036,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, te rokom isporuke do konca studenoga 2008. U slučaju prekoračenja ugovorenog roka isporuke krivnjom dobavljača, ugovorene su kazne u visini dva promila od ukupno ugovorene vrijednosti opreme za svaki dan kašnjenja, s tim da ukupno ugovorena kazna ne može biti veća od 5,0% ugovorene vrijednosti opreme. Prema računima dobavljača i zapisnicima o preuzimanju opreme, do ugovorenog roka isporučena je oprema u vrijednosti 1.435.180,00 kn ili 82,6% ugovorene vrijednosti. Oprema u vrijednosti 302.856,00 kn nije isporučena do dana obavljanja revizije (lipanj 2009.). Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, do kašnjenja u isporuci opreme došlo je iz razloga što se dio ugovorene opreme prestao proizvoditi (148 komada TV aparata Quadro). Isporučitelj je ponudio isporuku zamjenske opreme po cijeni jednakoj ili većoj od ugovorene. Do dana obavljanja revizije u lipnju 2009. Ministarstvo i isporučitelj opreme nisu postignuli dogovor o isporuci ugovorene opreme. Također nije obračunana ugovorna kazna.

Državni ured za reviziju nalaže obračunati i naplatiti ugovornu kaznu za kašnjenje u isporuci opreme, jer je do kašnjenja u isporuci došlo krivnjom dobavljača.

Rashodi za razvoj modela nastavnog upitnika (kurikulum) za osnovne škole planirani su u iznosu 1.031.702,00 kn, a izvršeni su u iznosu 642.663,00 kn, što je za 389.039,00 kn ili 37,7% manje od plana. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 352.342,00 kn i iz zajma IBRD u iznosu 290.321,00 kn. Odnose se na rashode za intelektualne usluge u iznosu 494.208,00 kn, usluge promidžbe i informiranja u iznosu 26.986,00 kn, troškove službenih putovanja u iznosu 17.798,00 kn, te druge rashode vezane za razvoj uputnika (kurikuluma) u iznosu 103.671,00 kn. Rashodi za intelektualne usluge izvršeni u iznosu 494.208,00 kn odnose se na naknade članovima radne skupine za izradu prijedloga dokumenta Nacionalni okvirni kurikulum (50 članova). Naknade su isplaćene na temelju odluke o utvrđivanju visine naknade članovima radne skupine iz prosinca 2008. u neto iznosu od 1.500,00 kn do 7.000,00 kn po članu, za razdoblje od ožujka do studenoga 2008.

6.1.3. Rashodi za razvoj srednjih škola i učeničkih domova

Rashodi za razvoj srednjih škola i učeničkih domova za 2008. planirani su u iznosu 156.414.357,00 kn, a izvršeni su u iznosu 156.266.052,00 kn, što je za 148.305,00 kn ili 0,1% manje od planiranog iznosa. Odnose se na rashode za javni međumjesni prijevoz za učenike u iznosu 143.119.456,00 kn, opremanje strukovnih škola u iznosu 5.500.473,00 kn, osposobljavanje za prvo zanimanje u iznosu 4.428.613,00 kn, opremanje obrtnih škola za praktičnu nastavu u iznosu 2.233.447,00 kn, reviziju postojećih i izradu novih programa u sustavu u iznosu 593.917,00 kn, razvoj modela kurikuluma u iznosu 373.837,00 kn, te izrada pedagoškog standarda i pravilnika u iznosu 16.309,00 kn.

- Rashodi za javni međumjesni prijevoz učenika

Rashodi za javni međumjesni prijevoz učenika planirani su u iznosu 143.129.876,00 kn, a izvršeni su u iznosu 143.119.456,00 kn, što je za 10.421,00 kn manje od plana. Odnose se na troškove prijevoza učenika prvih i drugih razreda srednjih škola. Rashodi su u cijelosti financirani iz državnog proračuna. Ministarstvo je donijelo odluku o kriterijima i načinu financiranja troškova prijevoza redovitih učenika prvih i drugih razreda srednjih škola u 2008. Sredstva za troškove prijevoza učenika osigurava Ministarstvo na temelju zahtjeva jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba, odnosno osnivača srednjoškolskih ustanova, koji sadrže popise učenika prema školama i relacijama prijevoza i potrebna sredstva. Zahtjevi se dostavljaju Ministarstvu najkasnije do 20. u mjesecu za sljedeći mjesec. Sredstva su doznavačavana jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave na temelju zahtjeva koji sadrže potrebne podatke o školama, učenicima i potrebnim sredstvima.

- Rashodi za opremanje strukovnih i obrtnih škola

Rashodi za opremanje strukovnih i obrtnih škola planirani su u iznosu 5.501.352,00 kn, a izvršeni su u iznosu 5.500.473,00 kn, što je za 879,00 kn manje od plana. Rashodi u iznosu 5.500.473,00 kn financirani su iz državnog proračuna u iznosu 2.751.121,00 kn i iz zajma IBRD u iznosu 2.749.352,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za opremanje strukovnih i obrtnih škola odnose se na nabavu opreme za grafičke škole (Zagreb, Zabok, Zadar, Rijeka, Čakovec) u iznosu 3.929.222,00 kn, te graditeljske škole (Zagreb, Split, Zadar) u iznosu 1.026.179,00 kn. Nabava opreme obavljena je na temelju ugovora zaključenih u 2007. s jednim ponuditeljem. Ugovori su zaključeni nakon prethodno provedenih postupaka javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, što je opisano u izvješću revizije Projekta za 2007.

- Rashodi za osposobljavanje za prvo zanimanje

Rashodi za osposobljavanje za prvo zanimanje planirani su u iznosu 4.480.714,00 kn, a izvršeni su u iznosu 4.428.613,00 kn. Odnose se na intelektualne usluge u iznosu 4.047.900,00 kn, naknade za rad povjerenstava u iznosu 367.750,00 kn, te usluge promidžbe u iznosu 12.963,00 kn. Rashodi su u cijelosti financirani iz državnog proračuna.

Rashodi za intelektualne usluge u iznosu 4.047.900,00 kn, odnose se na rashode za provedbu projekta Vlade Republike Hrvatske Za Hrvatsku pismenost: Put do željene budućnosti - Desetljeće pismenosti u Hrvatskoj 2003.-2012.

Svrha projekta je omogućiti osobama starijim od 15 godina završavanje osnovnog obrazovanje i tako povećati razinu pismenosti, te osobama bez zanimanja pomoći u osposobljavanju jednostavnijih poslova radi njihovog lakšeg zapošljavanja odnosno smanjivanje nezaposlenosti. Projekt provode škole, pučka otvorena učilišta i druge ustanove koje imaju odobrenje za izvođenje osnovnog obrazovanja odraslih, odnosno koje imaju odobrenje za izvođenje programa osposobljavanja odraslih za jednostavna zanimanja u skladu sa odredbama Zakona o osnovnom školstvu i Zakona o srednjem školstvu.

Za provođenje navedenih programa Ministarstvo je zaključivalo ugovore s osnovnim školama, pučkim učilištima i drugim ustanovama. Zaključena su 49 ugovora za osposobljavanje 1 331 polaznika. Cijena osposobljavanja polaznika utvrđena je u iznosu od 2.250,00 kn do 2.500,00 kn ovisno o troškovima ustanove. Plaćanje obveza izvršeno je na temelju računa uz koje su priloženi podaci o polaznicima obrazovanja.

U skladu sa zaključenim ugovorima škole, pučka otvorena učilišta i druge ustanove podnose konačan obračun i izvješće o obavljenim uslugama odnosno broju polaznika koji su odslušali program i uspješno završili cjelokupno osnovno obrazovanje.

- Rashodi za opremanje obrtničkih škola za praktičnu nastavu

Rashodi za opremanje obrtničkih škola za praktičnu nastavu planirani su i izvršeni u iznosu 2.233.447,00 kn. Odnose se na nabavu opreme za pomorske škole (četverogodišnju) u iznosu 1.636.784,00 kn, te opremu za ugostiteljske i prehrambene škole (trogodišnje) u iznosu 596.663,00 kn. U rujnu i listopadu 2007. zaključeni su ugovori s dva dobavljača o nabavi opreme za radionice i kabinete za pomorske škole. Ugovori su zaključeni nakon prethodno provedenih postupaka javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi, što je opisano u izvješću o reviziji Projekta za 2007. Rokovi isporuke opreme ugovoreni su do konca studenoga, odnosno do konca prosinca 2007.

Oprema za pomorske škole nije isporučena u ugovorenome roku do konca studenoga 2007. Prema pisanom obrazloženju dobavljača, oprema za pomorske škole je bila spremna za isporuku u ugovorenome roku, ali u školama nisu stvoreni preduvjeti za isporuku i ugradnju opreme odnosno nisu bila dostupna potrebna računala i druga prateća oprema potrebna za ugradnju opreme. Prema zapisniku o okončanom obračunu iz studenoga 2008. do kašnjenja u isporuci došlo je iz opravdanih razloga jer je za potrebe instaliranja nabavljene opreme i softvera bilo potrebno dodatno opremiti srednje škole, što nije bila obveza isporučitelja. Zbog navedenoga nije obračunana i naplaćena ugovorna kazna.

Za nabavu opreme za ugostiteljske i prehrambene škole (trogodišnje) zaključena su dva ugovora u listopadu 2007. od čega se na isporuku opreme za prehrambene škole odnosi 111.048,00 kn, te ugostiteljske škole 517.019,00 kn. Do konca 2007. nije bilo isporuke opreme. Do travnja 2008. isporučena je ugovorena oprema. Ministarstvo je dobavljaču obračunalo ugovornu kaznu za prekoračenje roka isporuke u iznosu 31.404,00 kn, a za ugovorenu opremu plaćeno je 596.663,00 kn.

- Rashodi za razvoj modela kurikulum za srednje škole

Rashodi za razvoj modela kurikulum za srednje škole izvršeni su u iznosu 373.837,00 kn. Odnose se na intelektualne usluge u iznosu 339.101,00 kn, te službena putovanja u iznosu 34.736,00 kn. Navedeni rashodi financirani su iz državnog proračuna u iznosu 207.674,00 kn (55,5%), te iz zajma IBRD u iznosu 166.163,00 kn (44,5%).

Rashodi za intelektualne usluge u iznosu 373.837,00 kn, odnose se na naknade članovima Vijeća za nacionalni kurikulum predškolskoga, osnovnoškolskoga i srednjoškolskoga sustava odgoja i obrazovanja Republike Hrvatske za 2008. iz siječnja 2008. i travnja 2008. Naknade su isplaćivane u neto iznosima od 1.000,00 kn do 4.000,00 kn, na temelju odluka o visini naknada članova vijeća.

6.1.4. Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu

Rashodi za nacionalnu informacijsku infrastrukturu planirani su i izvršeni u iznosu 53.271.052,00 kn.

Odnose se na rashode za nabavu računalne i komunikacijske infrastrukture u osnovnim i srednjim školama u iznosu 33.000.000,00 kn, te ulaganja u računalne programe u osnovnim i srednjim školama u iznosu 20.271.052,00 kn. Nabava informatičke opreme te ulaganja u računalne programe u cijelosti su financirani sredstvima državnog proračuna.

- Rashodi za nabavu računalne i komunikacijske infrastrukture u osnovnim i srednjim školama

Rashodi za nabavu računalne i komunikacijske infrastrukture u osnovnim i srednjim školama izvršeni su u iznosu 33.000.000,00 kn. Odnose se na nabavu računalne komunikacijske infrastrukture u srednjim školama u iznosu 19.000.000,00 kn, te u osnovnim školama u iznosu 14.000.000,00 kn.

Rashodi za nabavu računalne komunikacijske infrastrukture odnose se na nabavu e-učionica za osnovne i srednje škole s instalacijom. Za nabavu e-učionica (50 kompleta tipa TC, 155 tipa PC, 200 s interaktivnom pločom, te 3 125 računala) te nabavu računalne opreme za visokoobrazovne ustanove, javne institute i Ministarstvo proveden je otvoreni postupak javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem u rujnu 2008., zaključen je ugovor o isporuci e-učionica s instalacijom vrijednosti 33.114.450,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoren je rok isporuke do konca 2008. Oprema je isporučena i plaćena u skladu s ugovorom, a evidentirana je na računima rashoda za opremu i rashoda za programe.

- Rashodi za ulaganja u računalne programe u osnovnim i srednjim školama

Rashodi za ulaganja u računalne programe izvršeni su u iznosu 20.271.052,00 kn. Odnose se na ulaganja u računalne programe u srednjim školama u iznosu 15.271.052,00 kn, te u osnovnim školama u iznosu 5.000.000,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za ulaganja u programe odnose se na nabavu programa za potrebe predmeta matematike, fizike, kemije i biologije za srednje škole (na hrvatskom i engleskom jeziku) u iznosu 11.480.200,00 kn, nabavu licenci za Microsoft programsku potporu za osnovne i srednje škole u iznosu 4.445.278,00 kn, te održavanje CARNet hosting sustava za osnovne i srednje škole (HUSO i LMS sustava) u iznosu 4.048.386,00 kn.

Za nabavu programa za potrebe predmeta matematike, fizike, kemije i biologije za srednje škole (na hrvatskom i engleskom jeziku) u vrijednosti 11.480.200,00 kn s porezom na dodanu vrijednost proveden je otvoreni postupak javne nabave u srpnju 2008., u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem je, u kolovozu 2008., zaključen ugovor u skladu s ponudom. Ugovorena je nabava programa u vrijednosti 11.480.200,00 kn. Programi su isporučeni u ugovorenim rokovima i plaćeni u skladu s uvjetima iz ugovora.

Ugovor za nabavu licenci za Microsoft programsku potporu za osnovne i srednje škole zaključen je na temelju okvirnog sporazuma za nabavu licenci za programsku opremu Microsoft zaključenog u kolovozu 2008. između Središnjeg državnog ureda za e-Hrvatsku Republike Hrvatske i društva iz Zagreba. Ugovorena je nabava licenci u vrijednosti 913.053 USD odnosno protuvrijednosti 4.371.698,00 kn s porezom na dodanu vrijednost s rokom važenja do konca 2008. Licence su isporučene i plaćene u skladu s ugovorom.

Rashodi za održavanje CARNet hosting sustava za osnovne i srednje škole (HUSO i LMS sustava) izvršeni su u iznosu 4.048.386,00 kn.

Navedeni rashodi izvršeni su na temelju ugovora koji je Ministarstvo zaključilo s Hrvatskom akademskom i istraživačkom mrežom (dalje u tekstu: CARNet) o financiranju jednogodišnjeg održavanja sustava za osnovne i srednje škole. Za nabavu usluga CARNet je proveo pregovarački postupak bez prethodne objave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem, a na temelju suglasnosti Ministarstva, zaključen je ugovor o jednogodišnjem održavanju sustava za hosting usluge za srednje i osnovne škole (HUSO), te ugovor o jednogodišnjem održavanju sustava za upravljanje edukacijom (LMS). Tijekom 2008. za usluge održavanja HUSO i LMS sustava plaćeno je 4.048.386,00 kn. Plaćanja su obavljena na temelju odluka Ministarstva o financiranju jednogodišnjeg održavanja navedenih sustava u skladu s ugovorom.

6.1.5. Rashodi Agencije za odgoj i obrazovanje

Agencija za odgoj i obrazovanje (dalje u tekstu: Agencija) javna je ustanova osnovana na temelju Zakona o Agenciji za odgoj i obrazovanje. Osnivač Agencije je Ministarstvo. Agencija vodi samostalno poslovne knjige.

Rashodi Agencije za odgoj i obrazovanje planirani su u iznosu 8.433.707,00 kn, a izvršeni su u iznosu 8.433.652,00 kn. Rashodi iz zajma IBRD planirani su u državnom proračunu u iznosu 1.620.370,00 kn. Nakon izmjena i dopuna državnog proračuna sredstava iz zajma nisu iskazana u planu proračuna jer tijekom godine nisu korištena.

Vrijednosno značajniji rashodi Agencije za odgoj i obrazovanje odnose se naknade voditeljima županijskih stručnih vijeća u osnovnim školama u iznosu 4.045.500,00 kn, troškove službenih putovanja stručnog usavršavanja nastavnika u srednjem školstvu u iznosu 1.520.307,00 kn, troškove službenih putovanja stručnog usavršavanja voditelja županijskih stručnih vijeća u iznosu 1.417.725,00 kn, te druge usluge u iznosu 1.450.175,00 kn.

Naknade voditeljima županijskih stručnih vijeća u osnovnim školama u iznosu 4.045.500,00 kn odnose se na naknade isplaćene 899 voditelja vijeća. Prema odluci Agencije o naknadama za rad županijskih stručnih vijeća u osnovnim školama, iz travnja 2008., voditelju županijskog stručnog vijeća pripada naknada u bruto iznosu 4.500,00 kn. Sredstva za isplatu doznaju se na račun osnovne škole.

Troškovi službenih putovanja stručnog usavršavanja nastavnika u srednjim školama u iznosu 1.520.307,00 kn odnose se na troškove dnevnica, smještaja i prijevoza. Prioritet stručnog usavršavanja u 2008. bila je priprema provedbe državne mature u školskoj godini 2009./2010.

Troškovi službenih putovanja stručnog usavršavanja voditelja županijskih stručnih vijeća izvršeni u iznosu 1.417.725,00 kn odnose se na troškove dnevnica i smještaja savjetnika Agencije na službenim putovanjima u zemlji i inozemstvu. Savjetnici Agencije su u suradnji s voditeljima županijskih stručnih vijeća tijekom školske godine 2007./2008 i prvog polugodišta 2008./2009. organizirali 3 052 stručna skupa.

6.2. Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature

Rashodi za poboljšanje praćenja i vrednovanja odgojno obrazovnih postignuća i državne mature (drugi prioritet) planirani su za 2008. u iznosu 33.518.315,00 kn, a izvršeni su u iznosu 33.514.549,00 kn, što je za 3.766,00 kn manje od plana. Navedeni rashodi se odnose na Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja (dalje u tekstu: Centar) u iznosu 33.050.573,00 kn i Agenciju za strukovno obrazovanje u iznosu 463.976,00 kn. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 25.539.275,00 kn (76,2%) i iz zajma IBRD u iznosu 7.975.273,00 kn (23,8%).

Rashodi Centra odnose se na rashode vezane za pripremu državne mature i ispite u srednjim školama u iznosu 23.116.682,00 kn, ispite u osnovnim školama u iznosu 8.704.715,00 kn, te vrednovanje obrazovanja u iznosu 1.229.176,00 kn.

Rashodi vezani za pripremu državne mature i ispite u srednjim školama izvršeni u iznosu 23.116.682,00 kn odnose se na intelektualne i osobne usluge u iznosu 19.466.682,00 kn, druge usluge u iznosu 2.950.000,00 kn, te naknade za službena putovanja u iznosu 700.000,00 kn. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 17.385.372,00 kn (76,2%) i iz zajma IBRD u iznosu 5.731.310,00 kn (23,8%).

Vrijednosno značajniji rashodi iskazani u okviru rashoda za intelektualne i osobne usluge odnose se na rashode izvršene na temelju ugovora o djelu ispitnih koordinatora srednjih škola u iznosu 12.589.752,00 kn (prema odluci Centra naknada se isplaćuje u bruto iznosu 30,00 kn po ispitu), naknade za dežurstva profesorima na nacionalnim ispitima u iznosu 3.184.982,00 kn (neto iznos 30,00 kn), te naknade stručnim radnicima skupina za recenzije, lekture, ispitne kataloge za probnu državnu maturu isplaćene na temelju ugovora o autorskom djelu u iznosu 2.766.625,00 kn. U okviru rashoda za državne mature, vrijednosno značajniji rashodi u iznosu 6.073.043,00 kn odnose se na isplate prema ugovorima o djelu, te usluge studenata u iznosu 362.124,00 kn.

Za provođenje nacionalnih ispita u osnovnim školama imenovani su koordinatori izabrani između nastavnika pojedinih škola. Nadalje, plaćene su stručne radne skupine za izradu kataloga za nacionalne ispite, dežurstva nastavnika nazočnih u svakom razredu za vrijeme ispita, te ocjenjivanje ispita. Za nacionalne manjine ispiti su prevedeni na jezike nacionalnih manjina. Svi sudionici u pripremi za državnu maturu i nacionalne ispite su članovi obrazovnog sustava, a plaćeni su na temelju ugovora o djelu. Visina naknade ovisi o predmetu i iznosi od 10,00 kn do 30,00 kn po ispitu. Za organizacije i distribucije ispitnih materijala korištene su usluge studenata u iznosu 362.124,00 kn.

Rashodi za vrednovanje obrazovanja izvršeni su u iznosu 1.229.176,00 kn, a financirani su iz državnog proračuna u iznosu 985.213,00 kn i zajma IBRD u iznosu 243.963,00 kn. Odnose se na nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 487.926,00 kn, ulaganja u računalne programe u iznosu 315.473,00 kn, licence u iznosu 230.932,00 kn, te prijevozna sredstva u iznosu 194.845,00 kn.

6.3. Rashodi za jačanje sustava upravljanja i rukovođenja

Rashodi za jačanje sustava upravljanja i rukovođenja (treći prioritet) planirani su i izvršeni u iznosu 10.050.976,00 kn, a odnose se na rashode Nacionalne informacijske infrastrukture vezane za aktivnosti informatičke izobrazbe i certificiranja nastavnika u osnovnim i srednjim školama u iznosu 10.000.000,00 kn, te za konzultantske usluge vezane uz ugovor s IBRD u iznosu 50.976,00 kn. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 10.025.488,00 kn i iz zajma IBRD u iznosu 25.488,00 kn.

Za nabavu usluga informatičke izobrazbe nastavnika proveden je postupak javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem zaključen je u srpnju 2008., ugovor o isporuci usluga računalne izobrazbe za 150 nastavnika prema naprednom programu ECDL, te izobrazba 6 250 nastavnika prema osnovnom ECDL programu u iznosu 9.834.000,00 kn, odnosno s porezom na dodanu vrijednost u iznosu 11.997.480,00 kn. Rok izvršenja usluga ugovoren je do konca ožujka 2009. Do konca veljače 2009. izvedene su usluge u vrijednosti 11.911.055,00 kn odnosno 86.425,00 kn manje od ugovorenog iznosa. Do konca 2008. plaćene su usluge u vrijednosti 10.000.000,00 kn i evidentirane na računima rashoda za 2008. Razlika u iznosu 1.911.055,00 kn plaćena je u 2009. i evidentirana na računima rashoda za 2009. O obavljenim uslugama sastavljeni su zapisnici prema kojima su usluge izvedene u skladu s uvjetima iz ugovora.

6.4. Rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama

Rashodi za podršku lokalnom razvoju i inovacijama planirani su u iznosu 68.202.906,00 kn, a izvršeni su u iznosu 68.150.771,00 kn, što je za 52.135,00 kn ili 0,1% manje od plana. Odnose se na rashode za osnovne škole u iznosu 68.144.855,00 kn i srednje škole u iznosu 5.916,00 kn. Rashodi su financirani iz državnog proračuna u iznosu 35.672.811,00 kn (52,3%) i iz zajma IBRD u iznosu 32.477.960,00 kn (47,7%).

- Rashodi za osnovne škole

Rashodi za osnovne škole planirani su u iznosu 68.196.990,00 kn, a izvršeni su u iznosu 68.144.855,00 kn, što je za 52.135,00 kn ili 0,1% manje od plana. Odnose se na kapitalne investicije u školstvu u iznosu 67.403.785,00 kn i adaptaciju školskih prostora radi osiguranja dostupnosti djeci i mladeži s invaliditetom u iznosu 741.070,00 kn.

Rashodi za kapitalne investicije u školstvu planirani su u iznosu 67.455.920,00 kn, a izvršeni su u iznosu 67.403.785,00 kn što je za 52.135,00 kn manje od plana. Odnose se na rashode za izgradnju škola u iznosu 58.955.920,00 kn, nabavu uredske opreme i namještaja u iznosu 5.000.000,00 kn, te intelektualne i osobne usluge u iznosu 3.447.865,00,00 kn.

Rashodi za projekt kapitalne investicije u školstvu (izgradnju škola) planirani su i izvršeni u iznosu 58.955.920,00 kn. Financirani su iz državnog proračuna u iznosu 28.977.960,00 kn, te iz zajma IBRD u iznosu 29.977.960,00 kn. Cilj projekta je smanjenje rada škola s tri na dvije ili jednu smjenu odnosno da nakon provedenih kapitalnih ulaganja u izgradnju i rekonstrukciju, osnovne škole ne rade u dvije ili više smjena.

Na temelju više kriterija, u travnju 2007., utvrđena je lista projekata za financiranje iz državnog proračuna i zajma IBRD. Prema listi projekata, predviđeno je ulaganje u 60 osnovnih škola u vrijednosti 466.380.000,00 kn, te 13 srednjih škola u vrijednosti 183.475.000,00 kn odnosno ukupno 649.855.000,00 kn za 73 škole. Cjelokupni projekt sufinancira se iz državnog proračuna i zajma IBRD u jednakim omjerima. U pojedinim slučajevima kapitalne investicije u manjem dijelu sufinanciraju jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Do konca 2008. zaključeno je 17 ugovora o izgradnji odnosno dogradnji osnovnih i srednjih škola u vrijednosti 167.073.905,00 kn, sedam ugovora o opremanju škola u vrijednosti 12.311.540,00 kn, 35 ugovora o intelektualnim uslugama (projektiranje, nadzor) u vrijednosti 5.852.319,00 kn, te ugovori o djelu u iznosu 59.684,00 kn ili ukupno 185.297.448,00 kn. Od navedenoga iznosa ugovorene obveze Ministarstva iznose 133.978.475,00 kn (državni proračun i zajma IBRD), a obveze jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave iznose 51.318.973,00 kn. Od ugovorenoga iznosa izvoditeljima je u 2007. za izvedene građevinske radove plaćeno 4.650.999,00 kn (od čega 2.516.260,00 kn iz državnog proračuna, a 2.134.739,00 kn iz zajma IBRD), te u 2008. u iznosu 58.955.920,00 kn (od čega 28.977.960,00 kn iz državnog proračuna, te 29.977.960,00 kn iz zajma IBRD).

Za projekt Kapitalne investicije u školstvu u 2007. i 2008. plaćeno je ukupno 72.788.064,00 kn, od čega za usluge izgradnje 63.606.919,00 kn, intelektualne usluge (usluge projektiranja, nadzora i drugo) u iznosu 4.181.145,00 kn, te opremanje škola u iznosu 5.000.000,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za izgradnju građevinskih objekata iz projekta Kapitalne investicije izvršeni u 2008. u iznosu 37.213.379,00 kn odnose se na dogradnju osnovne škole Ivan Gundulić, Dubrovnik u iznosu 10.793.472,00 kn, izvođenje radova na vojarni za srednju školu Marka Marulića, Slatina u iznosu 8.191.734,00 kn, dogradnju osnovne škole Mejaši u iznosu 7.505.540,00 kn, rekonstrukciju osnovne škole Kloštar Podravski u iznosu 5.612.475,00 kn, te izgradnju osnovne škole Dugo Selo u iznosu 5.110.158,00 kn. Za spomenute škole ugovorena vrijednost radova iznosi 73.812.963,00 s porezom na dodanu vrijednost, od čega su ugovorne obveze Ministarstva u iznosu 52.022.475,00 kn, a jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 21.790.488,00 kn. Izvršeni radovi u 2008. u vrijednosti 37.213.379,00 kn, plaćeni su iz državnog proračuna u iznosu 18.438.404,00 kn, a iz zajma IBRD u iznosu 18.774.975,00 kn.

Za nabavu radova na dogradnji osnovne škole Ivan Gundulić Dubrovnik, proveden je postupak javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Prema zapisniku o ocjeni i usporedbi ponuda iz studenoga 2007. od četiri pristigle ponude dvije ponude ocjenjene su prihvatljivima. Odabrana je ponuda prema kriteriju niže cijene u prosincu 2007. S odabranim ponuditeljem zaključen je u veljači 2008. ugovor o izvođenju radova u vrijednosti 19.783.741,00 kn. Rok završetka radova ugovoren je do konca kolovoza 2009. Na temelju ugovora o sufinanciranju iz listopada 2008. Ministarstvo financira 70,0% ugovorene vrijednosti radova, a grad Dubrovnik 30,0%. Do konca 2008. izvedeni su radovi u vrijednosti 10.793.472,00 kn. Izvedeni radovi plaćeni su (50,0%) iz državnog proračuna, te iz zajma IBRD (50,0%). Do ožujka 2009. izvedeni su radovi u vrijednosti 15.589.988,00 kn s uključenim porezom na dodanu vrijednost.

Za nabavu radova za potrebe srednje škole Marka Marulića, Slatina, proveden je postupak javnog nadmetanja prema odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor u studenome 2007. o izvođenju radova u vrijednosti 9.101.927,00 kn. Rok završetka ugovoren je 100 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao, odnosno do konca ožujka 2008. Izvoditelj radova podnio je Ministarstvu zahtjev za produženje roka izvođenja radova zbog više sile (loši vremenski uvjeti) do konca kolovoza 2008. Prema zapisniku o okončanom obračunu, uporabna dozvola izdana je koncem 2008., a konačna vrijednost radova iznosi 9.097.002,00 kn. Prema ispostavljenim obračunskim situacijama u 2008., plaćeni su radovi u vrijednosti 8.191.734,00 kn od čega 50,0% iz državnog proračuna, a 50,0% iz zajma IBRD. Razlika između izvedenih i plaćenih radova u iznosu 905.268,00 kn plaćena je u 2009.

Usluge dogradnje osnovne škole Mejaši obavljene su na temelju ugovora zaključenog u prosincu 2007., po prethodno provedenom postupku javne nabave, u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor o nabavi radova i usluga u vrijednosti 10.203.955,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, te rok završetka radova u roku 105 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao, odnosno do svibnja 2008. Prema ugovoru o sufinanciranju iz srpnja 2008. obveza Ministarstva iznosi 7.142.768,00 kn, a obveza Grada Splita 3.061.187,00 kn. Ugovoreno je da će se plaćanje obavljati na temelju ispostavljene ovjerene obračunske situacije izvoditelja radova i zahtjeva Ministarstva, koji će sadržavati iznose sufinancijera, te rokove plaćanja. Ugovorne strane su obvezane po primljenom zahtjevu za plaćanje izvršiti plaćanje na žiro račun izvoditelja u rokovima navedenim u zahtjevu, te o izvršenom plaćanju izvijestiti Ministarstvo. Radovi nisu izvedeni u ugovorenome roku. Do konca 2008. izvedeni su radovi u vrijednosti 10.116.522,00 kn. Plaćeni su radovi u vrijednosti 7.505.540,00 kn od čega 50,0% iz državnog proračuna, a 50,0% iz zajma IBRD. Prema obrazloženju odgovorne osobe do kašnjenja u izvođenju radova došlo je iz opravdanih razloga. Zbog potrebe izvođenja dodatnih radova koji su bili potrebni za izdavanje uporabne dozvole, Ministarstvo je u veljači 2009. donijelo odluku o početku pregovaračkog postupka bez prethodne objave za dodatne radove na dogradnji i nadogradnji osnovne škole Mejaši. S odabranim ponuditeljem zaključen je u veljači 2009. dodatak ugovoru o izvođenju radova u vrijednosti 2.549.647,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, što ukupno iznosi 12.753.601,00 kn, te rokom završetka radova do konca travnja 2009. Do konca ožujka 2009. izvedeni su radovi u vrijednosti 11.411.831,00 kn. Prema obrazloženju odgovorne osobe tehnički pregled dogovoren je za lipanj 2009. Po izvršenoj primopredaji te dobivanju uporabne dozvole sastaviti će se konačni obračun izvedenih radova. Prema pisanom očitovanju Ministarstva, Grad Split podmirio je obveze prema dobavljaču u iznosu 30,0% od ukupne vrijednosti izvedenih radova u 2009. u skladu s odredbama ugovora o sufinanciranju.

Za nabavu usluga i radova na rekonstrukciji osnovne škole Kloštar Podravski proveden je u 2007. postupak javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene. S odabranim ponuditeljem zaključen je u siječnju 2008. ugovor o izvođenju radova u vrijednosti 5.862.451,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, u skladu s uvjetima iz ponude. Ugovoreno je izvođenje radova u roku 100 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao, što je do travnja 2008. Prema izvještaju nadzornog inženjera iz rujna 2008., tijekom izvođenja radova došlo je do povećanja obujma ugovorenih radova. Ministarstvo je u listopadu 2008. donijelo odluku o nabavi putem pregovaračkog postupka bez prethodne objave, za dodatne radove na dogradnji osnovne škole Kloštar Podravski. S izvoditeljem radova zaključen je dodatak ugovoru o građenju u studenome 2008.

Ugovoreni su dodatni radovi u vrijednosti 429.379,00 kn s porezom na dodanu vrijednost, što je ukupno 6.291.830,00 kn. Prema podacima iz okončanog obračuna, radovi su izvedeni u vrijednosti 6.291.830,00 kn u ugovorenom roku. Do konca godine plaćeni su radovi u vrijednosti 5.612.475,00 kn od čega 50,0% iz državnog proračuna, a 50,0% iz zajma IBRD. Razlika u iznosu 679.355,00 kn plaćena je u 2009.

Za izgradnju osnovne škole Dugo Selo proveden je u rujnu 2007. postupak javnog nadmetanja u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. Od osam zaprimljenih ponuda odabrana je ponuda prema kriteriju najniže cijene u listopadu 2007. S odabranim ponuditeljem zaključen je u studenome 2007. ugovor o izvođenju radova u vrijednosti 28.431.510,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoreno je izvođenje radova u roku 440 kalendarskih dana od dana uvođenja u posao, odnosno do konca siječnja 2009. Na temelju ugovora o sufinanciranju iz rujna 2007. Ministarstvo financira 55,0% ugovorene vrijednosti radova odnosno 15.637.330,00 kn (50,0% državni proračun, 50,0% zajam IBRD), Zagrebačka županija 27,0% odnosno 7.676.508,00 kn, a grad Dugo Selo u visini 18,0% odnosno 5.117.672,00 kn. Do konca 2008. izvedeni su radovi u vrijednosti 11.528.117,00 kn, od čega je Ministarstvo platilo do konca godine 5.110.158,00 kn (od čega 50,0% iz državnog proračuna, a 50,0% iz zajma IBRD) koliko je iskazano na rashodima. Grad Dugo Selo i Zagrebačka županija ugovorne obveze podmiruju izravno dobavljaču prema ugovoru o sufinanciranju.

- Rashodi za nabavu uredske opreme i namještaja

Rashodi za nabavu uredske opreme i namještaja planirani su i izvršeni u iznosu 5.000.000,00 kn. Navedeni rashodi financirani su iz državnog proračuna te iz zajma IBRD u iznosu 2.500.000,00 kn (50,0%). Odnose se na nabavu uredske opreme za kapitalne investicije u školstvu.

Vrijednosno značajniji rashodi za nabavu uredske opreme odnose se na nabavu opreme za ugostiteljsko turističku školu u Osijeku u iznosu 2.084.268,00 kn, te nabavu glazbenih instrumenata za glazbenu školu Imotski u iznosu 1.133.537,00 kn.

Za nabavu opreme za opremanje ugostiteljsko turističke škole u Osijeku, Ministarstvo je provelo otvoreni postupak javne nabave u svibnju 2008. Kao kriterij odabira određena je najniža cijena. Od pristiglih šest ponuda, Ministarstvo je dvije ponude ocijenilo prihvatljivima. Prema odluci o odabiru iz kolovoza 2008., odabrana je prihvatljiva ponuda prema kriteriju niže cijene. Dva ponuditelja čije su ponude ocijenjene neprihvatljivima podnijela su žalbu Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave. Prema rješenju Državne komisije iz rujna 2008. žalbe ponuditelja odbijene su kao neosnovane. U listopadu 2008. zaključen je ugovor s odabranim ponuditeljem o nabavi opreme u vrijednosti 8.773.681,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Rok isporuke opreme ugovoren je 90 dana od dana zaključenja ugovora, odnosno do konca 2008. Do konca 2008. isporučena je oprema u vrijednosti 2.084.268,00 kn koliko je i plaćeno. Prema pisanom obrazloženju odgovorne osobe, do lipnja 2009. isporučena je oprema u vrijednosti 8.525.655,00 kn. Oprema nije isporučena u ugovorenome roku jer nisu bili izgrađeni priključci za instalaciju opreme. U vrijeme zaključenja ugovora o opremanju, projektom nisu predviđeni radovi za instaliranje i puštanje opreme u funkciju. Spomenuti radovi završeni su u 2009. Nakon instaliranja opreme sastaviti će se okončani obračun te će se utvrditi razlozi za kašnjenje u isporuci robe.

Državni ured za reviziju nalaže obračunati i naplatiti ugovorene kaznene odredbe za kašnjenje u isporuci opreme, ako je do kašnjenja u isporuci došlo zbog krivnje dobavljača.

Rashodi za nabavu glazbenih instrumenata za glazbenu školu Imotski izvršeni su u iznosu 1.133.537,00 kn. Za nabavu glazbenih instrumenata proveden je otvoreni postupak nabave u kolovozu 2008. u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi. S odabranim ponuditeljem zaključen je ugovor u listopadu 2008. o nabavi glazbenih instrumenata u vrijednosti 1.133.537,00 kn s porezom na dodanu vrijednost. Ugovoren je rok isporuke do konca prosinca 2008. Prema zapisniku o okončanom obračunu, nabava glazbenih instrumenata obavljena je u skladu s uvjetima iz ugovora.

Rashodi za intelektualne i osobne usluge izvršeni su u iznosu 3.447.865.00,00 kn. Odnose se na usluge izrade projektne dokumentacije te stručnog nadzora. Vrijednosno značajniji rashodi izvršeni za usluge izrade projektne dokumentacije u iznosu 1.634.029,00 kn odnose se na izradu projektne dokumentacije za osnovnu školu Brdovec u iznosu 610.000,00 kn, osnovnu školu Remetinec u iznosu 417.240,00 kn, srednju školu Seljanec Križevci u iznosu 314.781,00 kn, te gimnaziju u Križevcima u iznosu 292.008,00 kn.

Vrijednosno značajniji rashodi za obavljanje stručnog nadzora u iznosu 629.291,00 kn odnose se na stručni nadzor rekonstrukcije osnovne škole Mejaši u iznosu 239.362,00 kn, osnovne škole Kloštar Podravski u iznosu 144.032,00 kn, osnovne škole Neviđane u iznosu 132.796,00 kn. Usluge izrade projektne dokumentacije, te stručnog nadzora obavljene su na temelju ugovora zaključenih nakon provedenih postupaka javne nabave u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

7. NALAZ I PREPORUKE

- 1.1. Revizijom finansijskih izvještaja o rashodima projekta Razvoj sustava odgoja i obrazovanja za 2008. nisu utvrđene nepravilnosti. Poslovne knjige vode se u skladu s propisima. Rashodi Projekta ostvareni su u skladu s planom razvoja i planom nabave za 2008., na temelju kojeg je IBRD dala suglasnost za povlačenje sredstava zajma. Postupci nabave robe, radova i usluga obavljani su u skladu s odredbama Zakona o javnoj nabavi.

Za provođenje Projekta planirani su rashodi u 2008. u iznosu 346.897.928,00 kn, a financiranje iz državnog proračuna u iznosu 294.130.648,00 kn ili 84,8% i iz zajma IBRD u iznosu 52.767.280,00 kn ili 15,2%.

Rashodi Projekta u 2008. su izvršeni u iznosu 345.813.623,00 kn, što je za 1.084.305,00 kn ili 0,3% manje od plana. Ukupno izvršeni rashodi u iznosu 345.813.623,00 kn financirani su iz državnog proračuna u iznosu 293.352.011,00 kn (84,8%) i iz zajma IBRD u iznosu 52.461.612,00 kn (15,2%).

Od ukupno planiranih sredstva za provedbu Projekta u iznosu 255.000.000 USD, odnosno u kunskoj protuvrijednosti 1.546.009.410,00 kn, u razdoblju od 2006. do 2008. utrošena su sredstva u iznosu 624.732.426,00 kn ili 40,4%, od čega iz zajma IBRD u iznosu 104.967.312,00 kn, a iz državnog proračuna u iznosu 519.765.114,00 kn.

S obzirom da je završetak realizacije Projekta planiran u 2009., a da je do konca 2008. utrošeno 40,4% planiranih sredstava, Državni ured za reviziju predlaže izraditi realni plan realizacije Projekta s planiranim aktivnostima i zadacima te nositeljima pojedinih aktivnosti i zadataka, te poduzeti mjere i aktivnosti vezane za realizaciju Projekta. Nadalje, predlaže se praćenje ostvarenja pojedinih aktivnosti i zadataka Projekta, te postignutih učinaka provedbe Projekta vezane za postavljene prioritete i razvojne ciljeve.

- 1.2. *Ministarstvo je prihvatilo nalaz Državnog ureda za reviziju.***